



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
Provincia di Sassari - Zona omogenea di Olbia Tempio

RELAZIONE DI FINE MANDATO

QUINQUENNIO 2017 - 2022

(articolo 4, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149 - D.M. Interno 26 aprile 2013)

Elaborata dal Responsabile del Servizio Finanziario in data 18/03/2022

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

La relazione è, dunque, uno strumento utile per tracciare un bilancio di sintesi dell'attività svolta nel corso del mandato amministrativo.

Il mandato che sta per concludersi, relativo al periodo giugno 2017 - maggio 2022, risente delle ristrettezze finanziarie imposte dallo Stato nell'ambito del contenimento della spesa pubblica e, risulta segnato, a partire dai primi mesi del 2020, dagli effetti, attualmente in corso, della pandemia da Covid-19, che ha imposto la concentrazione degli sforzi amministrativi prevalentemente nel contrasto di tali effetti, a discapito dell'attuazione di alcuni obiettivi programmatici.

Tale scenario non ha, tuttavia, impedito all'Amministrazione di realizzare gran parte dei propri obiettivi individuati nel programma di mandato e definiti in seno agli strumenti di programmazione.

I dati finanziari riportati nella presente relazione sono desunti dai rendiconti della gestione approvati dall'Ente o, limitatamente all'esercizio 2021, dai dati preconsuntivi, nonché dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005.

PARTE I - DATI GENERALI

POPOLAZIONE

Popolazione residente al 31-12-2021: 3.719 abitanti

ORGANI POLITICI

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo
Sindaco	LAI FRANCESCO
Vicesindaco	PIREDDA TEODORO ANDREA
Assessore	AZZENA FILIPPA DOMENICA
Assessore	GELSOMINO JULIETTE
Assessore	MALUDROTTU GIUSEPPE

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo
Sindaco	LAI FRANCESCO
Presidente	MATTANA MATTEO
Consigliere maggioranza	PIREDDA TEODORO ANDREA
Consigliere maggioranza	MELONI GIUSEPPE
Consigliere maggioranza	MOLINO GAVINO
Consigliere maggioranza	RUIU GIAN PIERO
Consigliere maggioranza	BURRAI GIANFRANCO
Consigliere maggioranza	MURRIGHILI PIERINO
Consigliere maggioranza (sino al 10/09/2020) Consigliere di minoranza (dall' 11/09/2020)	ZIROTTU MAURIZIO
Consigliere minoranza	VENTRONI GIANLUCA
Consigliere minoranza	INZAINA GIOVANNI ANTONIO
Consigliere minoranza	AMADORI GIAN PAOLO
Consigliere minoranza (sino al 14/06/2019)	BACCIU MICHELE
Consigliere minoranza (dal 21/06/2019 al 15/01/2021)	LECCA PAMELA
Consigliere minoranza (dal 22/01/2021)	MURRIGHILE DOMENICO

STRUTTURA ORGANIZZATIVA

Organigramma:

Segretario Comunale: Dott.ssa Natalina Baule

Numero posizioni organizzative: 5 (Responsabile Area Amministrativa e Vigilanza – Responsabile Area Economico-Finanziaria – Responsabile Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio – Responsabile Area Socio-Culturale – Responsabile Area Urbanistica).

Dipendenti al 31/12/2021: n. 35.

CONDIZIONE GIURIDICA DELL'ENTE

L' amministrazione comunale si è insediata nel 2017 (delibera C.C. n. 27 del 30.06.2017) ed il mandato amministrativo si è svolto sinora regolarmente.

CONDIZIONE FINANZIARIA DELL' ENTE

L'Ente, durante la prima metà del mandato amministrativo, presentava una situazione finanziaria caratterizzata da un costante deficit di liquidità correlato alla difficoltà di riscossione dei propri crediti tributari ed extratributari, che l'ha costretto al ricorso continuativo alle anticipazioni di tesoreria. Tale situazione è stata superata a decorrere dal 2020, prevalentemente grazie alle misure messe in campo nell'ambito della riscossione coattiva dei tributi, in particolare con l'attivazione delle azioni esecutive per il recupero dell'evasione tributaria.

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, né il pre-dissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

Infine non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del TUEL .

SITUAZIONE DI CONTESTO INTERNO/ESTERNO

L'Ente ha intrapreso un processo di organizzazione dei servizi improntato ad una progressiva riduzione della spesa corrente, consentendo, comunque, di conseguire risultati più che soddisfacenti anche in riferimento al mantenimento e/o miglioramento della qualità di tutti i servizi erogati alla collettività amministrata.

Sono state intraprese delle azioni finalizzate al contenimento della spesa generale.

PARAMETRI OBIETTIVI

Il Comune negli ultimi cinque anni non è mai stato in condizioni di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL.

PARTE II
DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO

1. ATTIVITA' NORMATIVA

Nel quinquennio si è provveduto ad aggiornare alcuni regolamenti preesistenti e a redigere ed approvare alcuni nuovi regolamenti, nell'ottica di adeguare l'azione amministrativa al mutevole contesto normativo e di favorire l'efficacia dei servizi erogati. Nella tabella seguente sono riportati i regolamenti aggiornati o predisposti *ex novo* durante il presente mandato, approvati dagli organi di governo, secondo le specifiche competenze:

N.	OGGETTO	ESTREMI ATTO
1	Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi. Modifiche ed integrazioni.	Delibera G.C. n. 58 dell'11/07/2017
2	Regolamento funzionamento Commissione di controllo e garanzia.	Delibera C.C. n. 49 del 29/09/2017
3	Regolamento sull'accesso civico e generalizzato.	Delibera C.C. n. 61 del 27/10/2017
4	Approvazione nuovo Statuto comunale	Delibera C.C. n. 64 del 13/11/2017
5	Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi. Sostituzione articolo 11.	Delibera G.C. n. 103 del 12/12/2017
6	Regolamento per l'esecuzione delle manomissioni e dei ripristini stradali nel territorio comunale.	Delibera C.C. n. 2 del 05/01/2018
7	Regolamento per la definizione agevolata delle entrate non riscosse a seguito della notifica di ingiunzioni di pagamento. Modifiche ed integrazioni.	Delibera C.C. n. 6 del 05/02/2018
8	Regolamento comunale sull'accesso agli impieghi. Modifiche ed integrazioni all'art. 56, comma 3, lett. b), inerente le modalità di reclutamento del personale a tempo determinato	Delibera G.C. n. 18 del 09/02/2018
9	Regolamento per la costituzione e la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. 50/2016	Delibera G.C. n. 45 del 02/03/2018
10	Regolamento sull'imposta unica comunale (IUC). Modifiche ed integrazioni alla componente TARI.	Delibera C.C. n. 12 del 09/03/2018
11	Regolamento sull'imposta unica comunale (IUC). Integrazioni all'art. 15 della componente IMU.	Delibera C.C. n. 26 del 29/03/2018
12	Riattribuzione al Servizio Personale delle funzioni inerenti la gestione giuridica del personale dell'Ente. Adeguamento del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi e del Regolamento sull'accesso agli impieghi.	Delibera G.C. n. 98 del 19/06/2018

13	Regolamento per la disciplina della videosorveglianza nel territorio comunale	Delibera C.C. n. 74 del 30/11/2018
14	Regolamento per la disciplina dell'imposta di soggiorno.	Delibera C.C. n. 6 del 25/03/2019
15	Regolamento sull'imposta unica comunale (IUC). Modifiche ed integrazioni.	Delibera C.C. n. 8 del 29/03/2019
16	Regolamento per la disciplina dell'istituto delle posizioni organizzative e del sistema di graduazione della posizione dei relativi incaricati	Delibera G.C. n. 44 del 17/05/2019
17	Regolamento per la definizione agevolata delle entrate non riscosse a seguito della notifica di ingiunzioni di pagamento. Modifiche all'art. 3, comma 2.	Delibera C.C. n. 27 del 21/06/2019
18	Regolamento sull'imposta unica comunale (IUC). Modifiche ed integrazioni.	Delibera C.C. n. 52 del 29/11/2019
19	Regolamento per la celebrazione dei matrimoni e delle unioni civili	Delibera C.C. n. 54 del 23/12/2019
20	Regolamento per la disciplina dell'imposta di soggiorno. Modifiche ed integrazioni.	Delibera C.C. n. 35 del 25/07/2013
21	Regolamento generale delle entrate comunali. Modifiche ed integrazioni.	Delibera C.C. n. 13 del 07/08/2020
22	Regolamento per la disciplina della Tassa sui rifiuti (TARI).	Delibera C.C. n. 14 del 07/08/2020
23	Regolamento per disciplina dell'Imposta municipale propria (IMU).	Delibera C.C. n. 17 del 07/08/2020
24	Regolamento per l'istituzione e la disciplina del canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria, dei diritti sulle pubbliche affissioni, di occupazione del suolo pubblico e delle occupazioni mercatali.	Delibera C.C. n. 7 del 16/02/2021
25	Regolamento per l'uso, la gestione, l'acquisto e l'alienazione dei veicoli di proprietà comunale.	Delibera C.C. n. 14 del 21/05/2021
26	Regolamento per la disciplina della Tassa rifiuti (TARI). Modifiche ed integrazioni in adeguamento alle disposizioni del D.Lgs. 116/2020.	Delibera C.C. n. 29 del 30/07/2021
27	Regolamento per lo svolgimento delle procedure concorsuali semplificate ai sensi dell'art. 10 del D.L. 44/2021	Delibera G.C. n. 78 del 14/09/2021
28	Regolamento scuola civica di musica intercomunale	Delibera C.C. n. 40 del 27/09/2021
29	Regolamento per la disciplina dell'istituto delle posizioni organizzative. Modifiche al sistema di graduazione della posizione dei Responsabili d'Area	Delibera G.C. n. 94 del 10/11/2021
30	Regolamento sull'armamento della Polizia locale.	Delibera C.C. n. 51 del 29/11/2021

Viene garantita adeguata pubblicità degli strumenti regolamentari mediante la pubblicazione degli stessi in apposita sezione del sito istituzionale, all'interno di "Amministrazione trasparente".

2. ATTIVITA' TRIBUTARIA

La politica tributaria dell'ente è strettamente connessa al sistema normativo nazionale, in virtù del quale in questi anni sono stati abrogati alcuni tributi ed introdotti dei nuovi, e sono state modificate significativamente le disposizioni in materia di presupposti oggettivi e soggettivi.

Alla luce delle novità legislative si è proceduto in primis all'adeguamento delle disposizioni regolamentari comunali.

Le politiche tributarie hanno risentito profondamente della riduzione dell'autonomia tributaria dell'Ente e della sottrazione di una parte preponderante del gettito tributario IMU da parte dello Stato.

2.1 Le politiche tributarie nel quinquennio 2017-2022

L'Amministrazione comunale ha cercato di perseguire la massima equità nell'adozione delle proprie politiche tributarie.

In materia di tassazione sui rifiuti, l'Amministrazione è intervenuta nel 2021 per sostenere le attività maggiormente colpite dalla pandemia da Covid-19, prevedendo l'esenzione per alcune di esse e una forte riduzione per gran parte delle stesse.

In materia di IMU sono state introdotte diverse misure finalizzate ad agevolare alcune categorie di utenti ritenute meritevoli di un trattamento differenziato (Comodanti a titolo gratuito, Locatori regolari, anziani in RSA, coltivatori diretti, equiparazione a terreno agricole delle aree sottoposte a vincoli di inedificabilità etc.).

I tagli statali e regionali, unitamente al prelievo alla fonte da parte dello Stato di oltre il 50% del gettito IMU, hanno costretto l'Amministrazione ad incrementare lievemente le aliquote IMU di alcune categorie, che presentano, tuttavia, valori al di sotto delle medie territoriali. Tale incremento è avvenuto, inoltre, evitando di tassare le abitazioni principali e di innalzare le aliquote delle aree fabbricabili, nonché disapplicando per tutti la TASI, contemplata dal legislatore sino al 2019.

Dal 2017 il Consiglio comunale ha aderito, mediante apposita regolamentazione, alla c.d. rottamazione delle ingiunzioni di pagamento, al fine di rendere più sostenibile il pagamento dei tributi dovuti e di incrementare il proprio gettito tributario.

Inoltre, attraverso l'introduzione di apposite disposizioni regolamentari, il Consiglio comunale, dal 2020 ha reso più sostenibile per i contribuenti i piani di rientro dei propri debiti tributari, innalzando in modo significativo il numero massimo di rate concedibili.

L'addizionale all'IRPEF è stata confermata nella previgente aliquota dello 0,8%.

Nel 2019, come in tutti i Comuni turistici, al fine di rendere sostenibile la spesa per la promozione turistica e il decoro del territorio, è stata introdotta l'imposta di soggiorno, con tariffe al di sotto della media territoriale.

A decorre dall'anno 2021, la Tosap, l'ICP e i diritti sulle pubbliche affissioni sono confluiti nel canone unico patrimoniale, le cui tariffe sono state contenute ai livelli pre-vigenti e in alcuni casi, sono state significativamente ridotte.

2.1.1. Aliquote IMU delle principali categorie di immobili

Aliquote IMU	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Abitazione principale	Esente, eccetto immobili A/1 e A/8 (0,2%) e A/9 (0,4%)	Esente, eccetto immobili A/1 e A/8 (0,2%) e A/9 (0,4%)	Esente, eccetto immobili A/1 e A/8 (0,2%) e A/9 (0,4%)	Esente, eccetto immobili A/1 e A/8 (0,2%) e A/9 (0,4%)	Esente, eccetto immobili A/1 e A/8 (0,2%) e A/9 (0,4%)	Esente, eccetto immobili A/1 e A/8 (0,2%) e A/9 (0,4%)
Detrazione abitazione principale	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00	€ 200,00
Abitazioni secondarie	0,106%	0,106%	0,106%	0,106%	0,106%	0,106%
Uffici e studi privati	0,106%	0,106%	0,106%	0,106%	0,106%	0,106%
Negozi e botteghe	0,760%	0,760%	0,860%	0,860%	0,860%	0,860%
Alberghi e pensioni	0,760%	0,760%	0,860%	0,860%	0,860%	0,860%
Fabbricati rurali e strumentali	Esente	Esente	Esente	Esente	Esente	Esente
Aree fabbricabili	0,760%	0,760%	0,760%	0,760%	0,760%	0,760%

2.1.2. Aliquote addizionale comunale all'Irpef

2017	2018	2019	2020	2021	2022
0,8%	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%	0,8%

Non sono previste fasce di esenzione.

2.1.3. Aliquote TASI

2017	2018	2019
Esente	Esente	Esente

2.1.4. Prelievi sui rifiuti: tasso di copertura teorico TARI e costo del servizio

Prelievi sui rifiuti	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Tasso di copertura teorico	100%	100%	100%	100%	86,57%	100%
Costo del servizio	€ 896.328	€ 984.719	€ 1.191.000	€ 1.178.752	€ 1.153.201	€ 1.191.000

3. ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

3.1. Sistemi ed esiti controlli interni

Il sistema dei controlli interni è redatto in conformità agli artt. 147 e ss. del D.lgs. 267/2000.

A tal fine è stato approvato apposito regolamento Comunale con deliberazione consiliare n. 3 del 30/01/2013.

Il Segretario Comunale, coadiuvato dal personale della segreteria, provvede, con cadenza quadrimestrale, ai controlli successivi, mediante estrazione informatizzata a campione del 20% degli atti amministrativi adottati da ciascun Responsabile d'Area e del 10% dei contratti stipulati dall'Ente.

Nel periodo successivo a quello del quadrimestre oggetto di controllo, il Segretario comunale provvede a trasmettere, ai Responsabili d'Area e all'OIV, apposito report dei controlli effettuati, indicando eventuali carenze riscontrate, al fine di assicurare la piena conformità degli atti alle norme vigenti e la massima trasparenza dell'azione amministrativa.

3.1.1. Ambiti di intervento

Rispetto agli obiettivi di mandato si illustrano di seguito i risultati conseguiti durante il mandato amministrativo, indicando per ciascun ambito di intervento le risorse impiegate dall'Ente.

Le somme indicate sono al netto delle spese di funzionamento (tra le quali, *in primis*, le spese di personale) necessarie per il loro utilizzo, che costituiscono la parte preponderante del bilancio dell'Ente.

Lavori pubblici:

I principali investimenti dell'Ente sono stati riportati nei piani delle opere pubbliche approvati annualmente. Tra le principali opere, alcune in corso di realizzazione, si richiamano:

Descrizione	Importo
Progetto Iscol@	€ 2.425.000
Opere di arginatura e difesa spondale Rio La Toa	€ 572.308
Progetto realizzazione ponte Via Pertini – Rio Scala Mala	€ 456.908
Manutenzione straordinaria impianti di illuminazione	€ 340.163
Manutenzione straordinaria strade comunali	€ 280.399
Sistemazione viabilità comunale	€ 263.373
Opere di urbanizzazione nel territorio comunale	€ 262.271
Progetto sistemazione ponte sul Rio La Cera	€ 187.653
Manutenzione straordinaria edifici comunali	€ 185.345
Realizzazione centro polivalente Enas	€ 182.311
Interventi straordinari di arredo e decoro urbano	€ 144.328
Manutenzioni straordinarie idrico-fognarie	€ 136.759
Sistemazione impianto polivalente I Fari	€ 133.144
Manutenzioni e opere cimiteriali	€ 94.902
Progetto Iscola Asse II – Arredi scolastici	€ 83.816
Sistemazione biblioteca comunale	€ 80.000
Progetto per la sicurezza dei Cittadini e del territorio	€ 78.371
Realizzazione spogliatoi campo polivalente di Loiri	€ 60.000
Totale	€ 5.967.051

Gestione del territorio:

Grazie alla semplificazione e alla informatizzazione delle pratiche finalizzate al rilascio di concessioni edilizie, si riscontra una significativa riduzione dei tempi di evasione delle stesse. In ambito urbanistico, il Consiglio comunale, il 22 novembre 2021, ha approvato definitivamente il nuovo Piano urbanistico comunale, in adeguamento al Piano Paesaggistico Regionale e al Piano di Assetto Idrogeologico

Istruzione:

L'Amministrazione comunale, durante il proprio mandato, ha destinato all'istruzione la somma di € **1.818.279**, per una serie di interventi finalizzati alla promozione del diritto allo studio, riservando un particolare riguardo alle famiglie meno abbienti.

Gli interventi principali hanno riguardato: il servizio mensa, che ha fatto registrare un incremento dell'utenza; il servizio di trasporto scolastico, grazie al quale si sopperisce alla particolare articolazione territoriale in frazioni; il sostegno alle scuole comunali e alle famiglie che necessitano di particolari forme di assistenza scolastica; le borse di studio a favore degli studenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado e degli universitari.

Politiche sociali e famiglia:

L'Amministrazione *pro tempore*, in continuità con il precedente mandato amministrativo, ha riservato un'attenzione particolare alle esigenze delle categorie più deboli, attraverso l'incremento delle prestazioni socio-assistenziali.

Per le politiche sociali e per gli interventi a favore delle famiglie l'Ente ha destinato durante il presente mandato amministrativo la somma di € **3.887.753**.

Gli interventi principali hanno riguardato: l'assistenza domiciliare agli anziani e ai portatori di handicap, anche per mezzo di piani personalizzati; l'assistenza ai malati affetti da malattie neurodegenerative o da particolari patologie; il progetto Estate insieme, finalizzato a promuovere l'aggregazione e la socializzazione dei minori, attraverso attività di gruppo a carattere ludico-ricreativo, da svolgersi presso le spiagge comunali con il supporto di animatori e altro personale specializzato; l'assistenza ai minori e agli anziani inseriti in comunità e/o strutture specializzate.

Ambiente e tutela del territorio:

In questo ambito l'Amministrazione comunale ha concentrato i propri sforzi principalmente nell'ottimizzazione della gestione del ciclo dei rifiuti e nel sostegno all'Area Marina Protetta di Tavolara, per la tutela dell'ambiente marino e la ricerca e il monitoraggio delle specie protette. Ulteriori interventi sono stati finalizzati alla pulizia degli alvei fluviali, dei canali e delle sorgenti.

La gestione del ciclo dei rifiuti è affidata alla società comunale Multiservice s.r.l ed essendo improntata alla massima economicità, genera, a parità di condizioni, ingenti risparmi di spesa, che consentono, di conseguenza, di applicare tariffe TARI significativamente più basse delle medie dei territori circostanti. Durante il mandato è stato potenziato il servizio porta a porta, è stato ottimizzato l'impiego delle risorse umane e strumentali e sono state implementate le isole

ecologiche mobili, consentendo all'Ente di conseguire economie di scala e di raggiungere livelli di differenziazione superiori al 74%.

Le risorse complessivamente impiegate, durante il mandato, per l'ambiente e la tutela del territorio ammontano ad € **6.750.655**.

Turismo e iniziative culturali:

La vocazione turistica del territorio comunale impone all'Ente di supportare l'offerta turistica privata con iniziative finalizzate ad attrarre i turisti.

Durante il mandato che sta per concludersi, l'Amministrazione ha destinato al turismo la cifra di € **321.230**.

Gli interventi principali hanno riguardato: la gestione dell'ufficio turistico; le manifestazioni finalizzate all'attrazione turistica; la promozione turistica, anche attraverso l'implementazione del portale del turismo; il patrocinio del festival del Cinema di Tavolara; la partecipazione al Festival itinerante Time in Jazz.

Particolare attenzione, anche in un'ottica di attrazione turistica, è stata riservata alla promozione delle iniziative culturali, per le quali, durante il mandato, sono state impiegate risorse per € **342.585**.

Riepilogo risorse impiegate nei principali ambiti di intervento

Ambito di intervento	Periodo 2017-2021
Opere pubbliche	€ 5.967.051
Istruzione	€ 1.818.279
Politiche sociali e famiglia	€ 3.887.753
Ambiente e tutela del territorio	€ 6.750.655
Turismo e iniziative culturali	€ 663.815
Totale	€ 19.087.553

3.1.2. Valutazione delle performance.

Il Comune di Loiri Porto San Paolo, nel 2019 ha adeguato il proprio sistema di valutazione e misurazione delle performance organizzativa e individuale alle novità normative contenute nel D.Lgs. 74/20147.

I criteri e le modalità di valutazione del personale, apicale e non, sono improntati all'ottimizzazione della produttività del lavoro, nonché della qualità, dell'efficienza, dell'integrità e della trasparenza dell'attività amministrativa, in attuazione dei principi contenuti nel Titolo II del D.Lgs. 150/2009..

Per il personale apicale la valutazione presuppone l'adozione annualmente di un piano triennale della performance da parte della Giunta comunale, attraverso il quale vengono assegnati gli obiettivi di performance ai Responsabili d'Area e al Segretario comunale.

Durante il mandato la valutazione delle figure apicali ha presentato il seguente andamento:

Responsabile	2017	2018	2019	2020	2021
Segreteria comunale	97,5/100	99/100	99,8/100	100/100	In corso
Area Amministrativa	97/100	97/100	97,5/100	98,9/100	In corso
Area Economico-Finanziaria	98/100	98/100	98,4/100	99,5/100	In corso
Area Lavori Pubblici	95,5/100	97/100	97,5/100	99,5/100	In corso
Area Socio-Culturale	97/100	98/100	98,2/100	99,5/100	In corso
Area Vigilanza	90/100	93,5/100	95,2/100	98,8/100	In corso
Area Urbanistica	97/100	97/100	97,5/100	98,9/100	In corso

PARTE III**SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE****1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'Ente:**

ENTRATE	2017	2018	2019	2020	2021* (preconsuntivo)
ENTRATE CORRENTI	6.732.454,23	6.777.273,87	5.937.129,89	6.754.452,36	6.972.932,40
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.173.506,91	719.618,10	653.603,04	734.783,81	1.187.763,64
TITOLO 6 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	472.032,57	475.376,40	386.477,70	261.817,36	525.000,00
TOTALE	8.377.993,71	7.972.268,37	6.977.210,63	7.751.053,53	8.685.696,04

SPESE	2017	2018	2019	2020	2021* (preconsuntivo)
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	5.537.880,25	5.767.561,38	5.928.494,56	5.596.386,90	6.193.076,88
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	1.832.793,15	1.290.069,70	457.843,53	1.060.410,36	1.935.493,30
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	188.204,91	222.295,02	237.138,34	21.043,73	138.284,58
TOTALE	7.558.878,31	7.279.926,10	6.623.476,43	6.677.840,99	8.266.854,76

* Dati pre-consuntivi suscettibili di aggiornamenti fino all'approvazione del rendiconto

2. Equilibrio del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2017	2018	2019	2020	2021*
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	6.732.454,23	6.777.273,87	5.937.129,89	6.754.452,36	6.972.932,40
Spese titolo I	5.537.880,25	5.767.561,38	5.928.494,56	5.596.386,90	6.193.076,88
Rimborso prestiti parte del titolo III	188.204,91	222.295,02	237.138,34	21.043,73	138.284,58
Entrate correnti destinate a spese di investimento	43.750,00	36.875,00	9.099,10	80.972,02	50.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente	73.610,43	192.603,51	498.924,54	280.619,35	771.655,38
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente iniziale	175.794,26	211.388,16	125.433,66	94.870,87	80.303,98
Impegni confluiti nel FPV di parte corrente	211.388,16	125.433,66	94.870,87	80.303,98	135.973,89
Entrate in conto capitale destinate a spese correnti	0,00	122.180,00	209.144,74	48.952,91	102.000,00
Trasferimenti in conto capitale	143.090,62	3.307,96	2.984,22	38.270,10	2.357,85
Saldo di parte corrente	857.544,98	1.147.972,52	498.045,74	1.361.918,76	1.407.198,56
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2017	2018	2019	2020	2021*
Entrate titolo IV	1.173.506,91	719.618,10	653.603,04	734.783,81	1.187.763,64
Entrate titolo VI	472.032,57	475.376,40	386.477,70	261.817,36	525.000,00
Spese titolo II	1.832.793,15	1.290.069,70	457.843,53	1.060.410,36	1.935.493,30
Entrate correnti destinate ad investimenti	43.750,00	36.875,00	9.099,10	80.972,02	50.000,00
Entrate in conto capitale destinate a spese correnti	0,00	122.180,00	209.144,74	48.952,91	102.000,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	71.118,83	190.200,81	305.566,60	284.121,20	369.852,83
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale iniziale	46.733,26	172.507,63	61.255,12	508.477,70	696.272,89

Trasferimenti in conto capitale	143.090,62	3.307,96	2.984,22	38.270,10	2.357,85
Acquisizioni di attività finanziarie	6.083,93	8.237,55	0,00	0,00	0,00
Impegni confluìti nel FPV di parte capitale	172.507,63	61.255,12	508.477,70	696.272,89	582.636,35
Saldo di parte capitale	-61.152,52	116.143,53	243.519,81	102.806,03	211.117,56

* Dati pre-consuntivi suscettibili di aggiornamenti fino all'approvazione del rendiconto

3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo.

		2017
Riscossioni	+	12.347.327,09
Pagamenti	-	11.580.380,08
Differenza	+/-	766.947,01
Residui attivi	+	2.890.551,94
Residui passivi	-	2.844.594,08
Avanzo o disavanzo	+/-	812.904,87

		2018
Riscossioni	+	12.079.546,50
Pagamenti	-	11.275.433,09
Differenza	+/-	804.113,41
Residui attivi	+	2.236.971,00
Residui passivi	-	2.356.979,69
Avanzo o disavanzo	+/-	684.104,72

		2019
Riscossioni	+	12.389.058,21
Pagamenti	-	11.441.768,07
Differenza	+/-	947.290,14
Residui attivi	+	1.182.467,77
Residui passivi	-	1.776.023,71
Avanzo o disavanzo	+/-	353.734,20

		2020
Riscossioni	+	12.630.288,19
Pagamenti	-	11.106.611,46
Differenza	+/-	1.523.676,73
Residui attivi	+	1.152.848,95
Residui passivi	-	1.603.313,14
Avanzo o disavanzo	+/-	1.073.212,54

		2021*
Riscossioni	+	8.255.550,35
Pagamenti	-	7.301.848,61
Differenza	+/-	953.701,74
Residui attivi	+	1.995.639,45
Residui passivi	-	2.461.487,50
Avanzo o disavanzo	+/-	487.853,69

* Dati pre-consuntivi suscettibili di aggiornamenti fino all'approvazione del rendiconto

ARTICOLAZIONE RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE					
TIPOLOGIA	2017	2018	2019	2020	2021*
Accantonato	2.145.222,70	2.753.399,78	3.000.214,90	2.497.760,22	3.127.607,80
Vincolato	304.804,32	750.189,48	480.252,80	1.081.508,21	902.010,53
Destinato agli investimenti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disponibile	148.491,53	24.176,17	9.158,14	4.343,90	21.388,40
Totale	2.598.518,55	3.527.765,43	3.489.625,84	3.583.612,33	4.051.006,73

* Risultato di amministrazione suscettibile di aggiornamento sino all'approvazione del rendiconto

4. Risultati della gestione: fondi di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2017	2018	2019	2020	2021*
Fondo cassa al 31 dicembre	0,00	0,00	0,00	540.313,59	1.814.063,04
Totale residui attivi finali	6.113.012,58	6.413.818,20	6.380.932,84	5.894.729,64	6.115.214,82
Totale residui passivi finali	3.130.598,24	2.699.363,99	2.287.958,43	2.074.854,03	3.159.660,89
FPV totale	383.895,79	186.688,78	603.348,57	776.576,87	718.610,24
Risultato di amministrazione	2.598.518,55	3.527.765,43	3.489.625,84	3.583.612,33	4.051.006,73
Utilizzo anticipazione di cassa	SI	SI	SI	SI	NO

* Risultato di amministrazione suscettibile di aggiornamento sino all'approvazione del rendiconto

5. Utilizzo avanzo di amministrazione

Descrizione	2017	2018	2019	2020	2021*
Spesa corrente	121.919,17	383.924,54	252.504,79	829.990,38	699.949,17
Debiti fuori bilancio	80.585,65	115.000,00	28.114,56	60.000,00	100.000,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	180.299,50	305.566,60	284.121,20	251.517,83	212.669,16
Totale	382.804,32	804.491,14	564.740,55	1.141.508,21	1.012.618,33

* Previsione utilizzo di amministrazione suscettibile di aggiornamento nel corso dell'esercizio 2022

6. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza*.

RESIDUI ATTIVI AL 31/12/2021	≤ 2017	2018	2019	2020	TOTALE
Entrate tributarie	961.262,25	1.047.591,37	188.104,21	280.712,07	2.477.669,90
Trasferimenti correnti	53.518,26	87.542,00	14.713,04	0,00	155.773,30
Entrate extratributarie	1.242.763,41	81.965,61	71.654,93	104.709,24	1.501.093,19
Entrate in conto capitale	0,00	2.100,00	56.656,85	116.267,69	175.024,54
Accensione di prestiti	0,00	1.530,03	280.116,67	261.817,36	543.464,06

Entrate per conto terzi e partite di giro	24.654,59	103,00	5.126,86	0,00	29.884,45
TOTALE	2.282.198,51	1.220.832,01	616.372,56	763.506,36	4.882.909,44

* Residui suscettibili di aggiornamento in sede di riaccertamento 2022.

RESIDUI PASSIVI AL 31/12/2021	≤ 2017	2018	2019	2020	TOTALE
Spese correnti	86.502,54	39.936,71	63.156,74	131.041,29	320.637,28
Spese in conto capitale	58.053,45	58.511,48	4.267,89	198.552,22	319.385,04
Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	8.237,55	0,00	0,00	8.237,55
Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Chiusura anticipazioni ricevute dal tesoriere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uscite per conto di terzi e partite di giro	1.070,00	400,00	713,40	4.179,02	6.362,42
TOTALE	145.625,99	107.085,74	68.138,03	333.772,53	654.622,29

* Residui suscettibili di aggiornamento in sede di riaccertamento 2022.

7. Evoluzione indebitamento dell'Ente

Parametro	2017	2018	2019	2020	2021*
Rimborso quote capitale mutui contratti	188.204,91	222.295,02	237.138,34	21.043,73	138.284,58
Accensione nuovi mutui	472.032,57	475.376,40	386.477,70	261.817,36	525.000,00
Residuo debito finale	3.545.701,22	3.798.782,60	3.948.121,96	4.188.895,59	4.575.611,01
Popolazione residente	3.490	3.525	3.604	3.625	3.719
Rapporto tra debito residuo e popolazione residente	1.015,96	1.077,67	1.095,48	1.155,56	1.230,33

Entrate correnti	6.732.454,23	6.777.273,87	5.937.129,89	6.754.452,36	6.972.932,40
Interessi passivi	131.910,67	137.905,65	140.180,98	136.046,25	132.966,14
Incidenza % interessi passivi sulle entrate correnti	1,96%	2,03%	2,36%	2,01%	1,91%

* Dati suscettibili di aggiornamento in sede di riaccertamento 2022.

8. Situazione patrimoniale

Anno 2017

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	48.072,16	Patrimonio netto	18.789.808,43
Immobilizzazioni materiali	23.437.023,81		
Immobilizzazioni finanziarie	20.000,00		
Rimanenze	128.157,68		
Crediti	5.935.349,98	Fondi per rischi e oneri	0,00
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	TFR	0,00
Disponibilità liquide	0,00	Debiti	5.893.270,00
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	4.885.525,20
Totale	29.568.603,63	Totale	29.568.603,63

Anno 2018

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	211.097,50	Patrimonio netto	19.132.145,38
Immobilizzazioni materiali	24.468.332,96		
Immobilizzazioni finanziarie	20.000,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	5.872.011,54	Fondi per rischi e oneri	
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	TFR	0,00
Disponibilità liquide	19.495,66	Debiti	6.431.085,78
Ratei e risconti attivi	12.848,43	Ratei e risconti passivi	5.040.554,93
Totale	30.603.786,09	Totale	30.603.786,09

Anno 2019

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	179.985,16	Patrimonio netto	21.489.937,56
Immobilizzazioni materiali	24.091.818,75		
Immobilizzazioni finanziarie	0,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	3.470.717,94	Fondi per rischi e oneri	90.000,00
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	TFR	0,00
Disponibilità liquide	0,00	Debiti	6.162.584,29
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	27.742.521,85	Totale	27.742.521,85

Anno 2020

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	183.626,82	Patrimonio netto	20.994.792,78
Immobilizzazioni materiali	23.751.431,54		
Immobilizzazioni finanziarie	20.000,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	2.788.653,13	Fondi per rischi e oneri	90.000,00
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	TFR	8.154,87
Disponibilità liquide	540.313,59	Debiti	6.191.077,43
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	27.284.025,08	Totale	27.284.025,08

La situazione patrimoniale relativa all'esercizio 2021 è in corso di definizione.

9. Riconoscimento dei debiti fuori bilancio

Durante il mandato che sta per concludersi il Consiglio comunale ha approvato 13 provvedimenti di riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. 267/2000, articolati secondo quanto riportato nella seguente tabella:

Tipologia	2017	2018	2019	2020	2021
Sentenze esecutive	48.661,01	26.171,28	0,00	24.224,13	0,00
Disavanzi aziende speciali da ripianare	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ricapitalizzazione di società a partecipazione pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Espropri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00	54.414,37	55.253,00	33.715,06	34.723,25
Totale	48.661,01	80.585,65	55.253,00	57.939,19	34.723,25

I suddetti debiti fuori bilancio, pari complessivamente ad € 277.162,10, sono stati coperti finanziariamente mediante accantonamenti annuali in apposito Fondo dedicato alle passività pregresse, effettuati in sede di ripartizione del risultato di amministrazione.

Ulteriori debiti fuori bilancio potrebbero essere riconosciuti prima della conclusione del mandato.

10. Spese di personale

Durante il mandato l'Amministrazione ha improntato la propria programmazione sull'ottimizzazione delle risorse umane disponibili e sullo sfruttamento delle proprie capacità assunzionali, tenuto conto della vocazione turistica e delle peculiarità del territorio, la cui articolazione impone un maggiore impiego di risorse umane rispetto ai Comuni territorialmente omogenei.

La spesa media annua di personale, al lordo degli oneri sociali e fiscali, è stata pari, nel quinquennio 2017-2021, ad € 1.507.496.

Di seguito si rappresenta un prospetto dimostrativo del rispetto dei limiti di spesa di personale imposti dalle norme vigenti in materia.

Tipologia di limite	2017	2018	2019	2020	2021
Valore massimo media 2011-2013, al netto delle detrazioni (art. 1, c. 557- <i>quater</i> , Legge 296/2006)	1.438.116,54	1.438.116,54	1.438.116,54	1.438.116,54	1.438.116,54
Importo spese di personale calcolato ai sensi dell'art. 1, c. 557 della Legge 296/2006	1.334.193,95	1.238.753,46	1.305.575,88	1.216.8216,08	1.293.596,40
Margine assunzionale disponibile	103.922,59	199.363,08	132.540,66	221.900,46	144.520,14
Incidenza delle spese di personale (al netto dell'IRAP) sulle spese correnti	23,81%	23,41%	24,83%	23,53%	24,07%
Incidenza delle spese di personale (al netto dell'IRAP) sulle entrate correnti (al netto del FCDE)	21,20%	21,59%	25,34%	20,27%	21,05%
Valore 2009 spese di personale a tempo determinato (art. 9, c. 28, D.L. 78/2010)	471.629,23	328.696,90*	328.696,90	262.748,50**	262.748,50
Spese di personale a tempo determinato	406.556,30	215.275,95	142.877,45	106.585,98	149.153,64
Margine assunzionale disponibile assunzioni a tempo determinato	65.072,93	113.420,95	185.819,45	156.162,52	113.594,86
Spesa di personale pro-capite	377,76	383,05	408,44	363,19	394,73

* Limite 2009 decurtato della spesa a tempo determinato del personale stabilizzato nel 2018

** Limite 2009 decurtato della spesa a tempo determinato del personale stabilizzato nel 2020

PARTE IV
RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei conti

L'Ente non è stato oggetto di rilievi per gravi irregolarità contabili.

2. Rilievi dell'organo di revisione

L'Ente non è stato oggetto di rilievi per gravi irregolarità contabili.

PARTE V
ORGANISMI CONTROLLATI

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

- Multiservice s.r.l. unipersonale con una quota dal 100%, per la gestione in house providing di diversi servizi pubblici locali;
- I&G Gallura S.p.A., con una quota del 0,5553%, per la gestione e distribuzione del gas metano (società in liquidazione);
- Egas (Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna), con un quota del 0,30%, per la razionalizzazione della gestione dell'acqua potabile;
- Abbanoa S.p.A. con una quota del 0,0531404% per la gestione del servizio idrico integrato.
- Consorzio Area Marina Protetta di Tavolara – Capo Coda Cavallo, con una quota del 25%, per la tutela ambientale, la ricerca scientifica e la promozione turistica dell'isola di Tavolara;

Sulla società totalmente partecipata il Comune, attraverso gli uffici preposti, esercita, in attuazione di apposito regolamento comunale, un controllo analogo a quello esercitato sulle attività proprie dell'Ente.

Il Consiglio comunale ha provveduto, annualmente, ad approvare l'analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni detenute dall'Ente, corredata delle schede sulla rilevazione delle partecipate, dei relativi rappresentanti, della revisione periodica delle stesse e la relazione sullo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione precedentemente previste. I dati oggetto delle suddette rilevazioni sono stati trasmessi al Ministero dell'Economia e delle Finanze, attraverso l'apposita procedura telematica del Dipartimento del Tesoro (ad eccezione di quelli relativi alle partecipazioni al 31/12/2020, che verranno trasmessi entro il prossimo 13 maggio), nonché alla Corte di Conti, mediante l'applicativo Con.Te.

Di seguito si riportano i parametri principali dei bilanci della società interamente partecipata, Multiservice s.r.l., approvati durante il mandato che sta per concludersi.

RISULTATO DI ESERCIZIO SOCIETA' MULTISERVICE – BILANCIO 2016

Attività principali	Crediti	Patrimonio netto	Debiti	Valore della produzione	Costi della produzione	Risultato di esercizio
Gestione dei rifiuti	162.119	26.698	143.948	1.210.388	1.207.499	2.606
Gestione dei tributi						
Gestione dei parcheggi						
Gestione dei pontili						
Pulizia edifici comunali						

RISULTATO DI ESERCIZIO SOCIETA' MULTISERVICE – BILANCIO 2017

Attività principali	Crediti	Patrimonio netto	Debiti	Valore della produzione	Costi della produzione	Risultato di esercizio
Gestione dei rifiuti	121.409	72.720	153.964	1.336.904	1.276.509	46.022
Gestione dei tributi						
Gestione dei parcheggi						
Gestione dei pontili						
Pulizia edifici comunali						

RISULTATO DI ESERCIZIO SOCIETA' MULTISERVICE – BILANCIO 2018

Attività principali	Crediti	Patrimonio netto	Debiti	Valore della produzione	Costi della produzione	Risultato di esercizio
Gestione dei rifiuti	268.076	28.271	363.755	1.596.725	1.590.814	381
Gestione dei tributi						
Gestione dei parcheggi						
Gestione dei pontili						
Pulizia edifici comunali						
Gestione decoro urbano, litorali e verde pubblico						

RISULTATO DI ESERCIZIO SOCIETA' MULTISERVICE – BILANCIO 2019

Attività principali	Crediti	Patrimonio netto	Debiti	Valore della produzione	Costi della produzione	Risultato di esercizio
Gestione dei rifiuti	259.319	33.874	319.686	1.587.861	1.534.903	5.603
Gestione dei tributi						
Gestione dei parcheggi						
Gestione dei pontili						
Pulizia edifici comunali						
Gestione decoro urbano, litorali e verde pubblico						

RISULTATO DI ESERCIZIO SOCIETA' MULTISERVICE – BILANCIO 2020

Attività principali	Crediti	Patrimonio netto	Debiti	Valore della produzione	Costi della produzione	Risultato di esercizio
Gestione dei rifiuti	142.827	39.218	111.732	1.558.948	1.549.730	5.343
Gestione dei tributi						
Gestione dei parcheggi						
Gestione dei pontili						
Pulizia edifici comunali						
Gestione decoro urbano, litorali e verde pubblico						

In ottemperanza a quanto previsto dall'art. 4 del D.Lgs. n. 149 del 06.09.2011 e ss.mm.ii., la presente relazione di fine mandato 2017-2022 del Comune di Loiri Porto San Paolo (SS), viene sottoscritta dal Sindaco entro il 60° giorno antecedente la data di scadenza del mandato, certificata dall'Organo di revisione economico-finanziaria entro il 15° giorno successivo alla sottoscrizione della stessa, trasmessa entro il 3° giorno successivo alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicata nel sito istituzionale dell'ente <http://www.comune.loiriportosanpaolo.ss.it/> entro i 7 giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione del Comune di Loiri Porto San Paolo, con l'indicazione della data di trasmissione alla Corte dei Conti Sardegna.

Il Sindaco
Francesco Lai

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

L'organo di revisione economico finanziario
Dott. Giorgio Corrias