



COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO
PROVINCIA DI SASSARI – ZONA OMOGENEA DI OLBIA- TEMPIO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
DELL'AREA LAVORI PUBBLICI E SERVIZI AL TERRITORIO
N. 373 DEL 31-10-23

OGGETTO: PROCEDURA APERTA MEDIANTE LA FINANZA DI PROGETTO ART. 183 C. 15-19 E SS. E ART. 179 C. 3 D.LGS N°50/2016, COSÌ COME MODIFICATO ED INTEGRATO DAL D.LGS N°56/2017, PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO ENERGIA E GESTIONE INTEGRATA DEGLI IMPIANTI TERMICI E CONDIZIONAMENTO, ELETTRICI, IDRICO SANITARI E FOTOVOLTAICI DEGLI EDIFICI, NONCHÉ DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DI PROPRIETÀ DEL COMUNE DI LOIRI PORTO SAN PAOLO, ATTRAVERSO UN PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP), AI SENSI DELL'ART. 180, C. 8 E ART. 183, C. 15 D.LGS N°50/2016, COSÌ COME MODIFICATO ED INTEGRATO DAL D.LGS N°56/2017 (CUP G12E23000110005 - CIG 9855759D9B). AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 5 DEL D.LGS N°50/2016 E AFFIDAMENTO IN VIA D'URGENZA

IL RESPONSABILE DELL'AREA

L'anno duemilaventitre, il giorno trentuno, del mese di ottobre, il sottoscritto Dott. Francesco Biancu in qualità di Responsabile dell'Area Lavori pubblici e Servizi al Territorio, adotta la seguente determinazione:

PREMESSO CHE la normativa in materia di illuminazione pubblica e risparmio energetico prevede la necessità di:

- ridurre l'inquinamento luminoso ed ottico sul territorio attraverso il miglioramento delle caratteristiche costruttive e dell'efficienza degli apparecchi, l'impiego di lampade a ridotto consumo ed elevate prestazioni illuminotecniche e l'introduzione di accorgimenti antiabbagliamento;
- razionalizzare i consumi energetici negli apparecchi di illuminazione, ottimizzandone i costi di esercizio e la manutenzione;

- messa in sicurezza degli impianti di illuminazione pubblica comunale e adeguamento alle norme CEI, con particolare riferimento all'adeguamento dei Quadri Elettrici, alla protezione dai contatti diretti/indiretti ed alla funzionalità dell'impianto di terra;

RICHIAMATI:

- l'articolo 14 della Legge 6 luglio 2012, n. 94 (*Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*), che prevede l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di adottare misure finalizzate al contenimento dei consumi energetici;
- l'articolo 2 comma 1, l'articolo 12 e l'Allegato II del Decreto Legislativo 30 maggio 2008, n. 115 (*Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE*);
- il Decreto Legislativo 4 luglio 2014, n. 102 (*Attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE*), specificatamente l'articolo 5;
- gli articoli 179, comma 3, e 183, comma 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (*ex Codice dei contratti pubblici*);

STABILITO CHE il Comune di Loiri Porto San Paolo:

- è proprietario degli impianti di pubblica illuminazione del tessuto urbano, la cui manutenzione e gestione è attualmente svolta direttamente dal Cantiere Comunale coordinato dall'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio;
- provvede alla gestione e alla manutenzione degli impianti termici, degli impianti di condizionamento, degli impianti elettrici, idrico sanitari e fotovoltaici degli stabili di proprietà, svolta direttamente dal Cantiere Comunale coordinato dall'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio ovvero tramite affidamenti esterni a terzi;

CONSIDERATO CHE si rende necessario:

- procedere alla messa a norma ed adeguamento degli impianti di produzione calore degli edifici dell'Amministrazione Comunale, nonché alla loro riqualificazione tecnologica ed energetica ed alla gestione e conduzione degli stessi per preservare efficienza energetica ed inquinamento ambientale, con l'adozione di moderni sistemi di telecontrollo;
- provvedere ad una riqualificazione degli impianti elettrici degli edifici comunali, finalizzata ad efficienza risparmio energetico, nonché alla loro gestione, manutenzione e conduzione al fine di mantenerli efficienti e coerenti con l'obiettivo di risparmio energetico;
- provvedere alla realizzazione di interventi per l'efficientamento energetico e riqualificazione degli impianti della pubblica illuminazione, nonché alla loro gestione, manutenzione e conduzione per mantenerli costantemente efficienti, anche con l'adozione di adeguati sistemi di monitoraggio e telegestione;

- individuare improrogabilmente una modalità di gestione dei servizi in narrativa che garantisca al Comune il conseguimento degli obiettivi e il rispetto delle normative sopra richiamate,

attraverso un'efficiente gestione dei medesimi, il contenimento dei consumi attraverso il risparmio energetico ed un ammodernamento tecnico e funzionale di tutti gli impianti che versano in una situazione di grave obsolescenza, in particolare per ciò che riguarda l'illuminazione pubblica;

ATTESO CHE:

- con l'entrata in vigore del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è stato disciplinato lo strumento del citato finanziamento tramite terzi, definito Partenariato Pubblico Privato, nelle modalità riportate nella "Parte IV - partenariato pubblico privato e contraente generale ed altre modalità di affidamento", del suddetto Decreto;

VISTI:

- l'articolo 180, comma 8 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che fa rientrare nell'ambito delle tipologie contrattuali del Partenariato Pubblico Privato (PPP) la c.d. "*finanza di progetto*";
- l'articolo 183 "*finanza di progetto*", comma 15 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale stabilisce che "*Gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità, incluse le strutture dedicate alla nautica da diporto, anche se presenti negli strumenti di programmazione approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente. La proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione [...]*";

PRESO ATTO CHE:

- la Società Engie Servizi S.p.A. con sede legale in Roma, Viale Giorgio Ribotta n.31, partita I.V.A. n. 01698911003, ha presentato questo Ente (prot. n. 2053 del 10 febbraio 2023) il progetto di fattibilità, completo della documentazione prevista dal citato comma 15 dell'articolo 183 del D.Lgs n. 50/2016;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 19 maggio 2023:
 - a) è stata approvata la proposta progettuale presentata dalla Società Engie Servizi S.p.A. in qualità di E.S.Co. (Energy Service Company) promotore, per l'affidamento in concessione del servizio energia e gestione integrata degli impianti termici e di condizionamento, elettrici, idrico sanitario e fotovoltaici degli edifici, nonché l'impianto di illuminazione pubblica del Comune di Loiri Porto San Paolo, ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D.Lgs n. 50/2016;
 - b) è stato dichiarato il pubblico interesse della proposta progettuale su citata, nonché espresso giudizio favorevole sotto il profilo della fattibilità economica e finanziaria, oltretutto tecnica;

APPURATO CHE:

- il suddetto progetto prevede in sintesi i seguenti servizi:
 - a) servizio di manutenzione, conduzione e gestione degli impianti di produzione calore degli edifici dell'Amministrazione Comunale, compresi interventi di messa a norma e riqualificazione energetica delle centrali termiche e/o di climatizzazione;
 - b) servizio di manutenzione, conduzione e gestione degli impianti elettrici, idrico sanitari,

- fotovoltaici a servizio degli edifici comunali, compresi interventi di efficientamento energetico;
- c) servizio di manutenzione, conduzione e gestione degli impianti di pubblica illuminazione, compresi interventi di riqualificazione energetica finalizzati al contenimento dei consumi energetici;
 - d) fornitura dei vettori primari quali energia elettrica ed energia termica;

CONSIDERATO CHE:

- tutti gli impianti al servizio della cittadinanza, siano essi termici, elettrici degli stabili necessitano sia di interventi di riqualificazione ed ammodernamento e sia di una gestione integrata e coerente con le necessità dell'Amministrazione Comunale, anche finalizzata al contenimento dei consumi energetici;
- il progetto della Società Engie Servizi S.p.A. prevede investimenti che verranno remunerati attraverso il pagamento di un canone annuale per la gestione ventennale dei servizi oggetto di interventi;

DATO ATTO CHE:

- con Determinazione a contrarre del Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio del Comune di Loiri Porto San Paolo n. 182 del 31 maggio 2023 è stata indetta una procedura di gara telematica aperta (art. 60 D.Lgs n. 50/2016) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95, comma 2, D.Lgs n. 50/2016), sulla base dei criteri e modalità indicati dal Disciplinare di Gara, per l'affidamento in Concessione mediante Partenariato Pubblico Privato ai sensi dell'articolo 183, comma 15, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, del servizio energia e gestione integrata degli impianti termici e di condizionamento, elettrici, degli impianti idrico sanitari e fotovoltaici degli edifici, nonché l'impianto di illuminazione pubblica del Comune di Loiri Porto San Paolo;
- con Determinazione del Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio n. 200 del 13 giugno 2023 è stato affidato alla Ditta Lexmedia s.r.l. (P.IVA 09147251004) il servizio inerente la pubblicazione del bando di gara in oggetto;
- il bando di gara è stato pubblicato, ai sensi degli articoli 72 e 73 del D.Lgs n. 50/2016, a far data dal 23 giugno 2023, su:
 - Sito istituzionale del Comune di Loiri Porto San Paolo;
 - Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.);
 - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.);
 - n. 2 quotidiani a tiratura nazionale;
 - n. 2 quotidiani a tiratura locale;
 - portale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- nel rispetto di quanto disposto dall'articolo 40, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, ossia dello svolgimento della gara d'appalto in forma telematica attraverso l'utilizzo di una piattaforma digitale per la gestione delle fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che delle comunicazioni e gli scambi di informazioni, è stata inoltrata in data 23 giugno 2023 sulla piattaforma Sardegna CAT la Richiesta di Offerta (RdO) rfq_415103 avente per oggetto "*Affidamento del servizio energia e gestione integrata degli impianti termici e di condizionamento, elettrici, idrico sanitari e fotovoltaici degli edifici, nonché degli impianti di illuminazione pubblica, di proprietà del*

- in data 1 settembre 2023, come risulta da apposito Verbale di gara n° 1, il RUP ha proceduto in seduta pubblica presso l’Ufficio Lavori Pubblici del Comune di Loiri Porto San Paolo a constatare che entro il termine di presentazione delle offerte fissato dal bando di gara per il giorno 28 luglio 2023 alle ore 23:00:00 è pervenuta a mezzo la piattaforma di SardegnaCAT una sola offerta della Ditta Engie Servizi S.p.A., con sede legale in Roma, Via Giorgio Ribotta n. 31, C.F. 07149930583, P.IVA 01698911003, che ha regolarmente inserito e trasmesso a sistema la “Documentazione Amministrativa” richiesta dal Disciplinare di gara;
- con Determinazione del Responsabile dell’Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio n. 315 del 13 settembre 2023 sono stati nominati i membri della commissione giudicatrice della gara d’appalto in oggetto ai sensi dell’articolo 77, comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, ricorrendo a professionalità esterne al Comune di Loiri Porto San Paolo, individuate tramite candidatura sulla base delle specifiche competenze, nelle persone di:
 - Dott.ssa Ing. Sara Olla (C.F. LLOSRA67T58G113W), Titolare di Posizione Organizzativa del Comune di Bonarcado nel Ruolo di Responsabile dell’Area Tecnica;
 - Dott. Ing. Pier Giovanni Melis (C.F. MLSPGV67M16I452T), Dirigente del Comune di Sassari del Settore Lavori Pubblici e Manutenzione del Patrimonio Comunale;
 - Dott.ssa Ing. Oro Michela (C.F. ROOMHL79H66B354D), Titolare di Posizione Organizzativa del Comune di Decimoputzu nel Ruolo di Responsabile dell’Area Tecnica;
- in data 4 ottobre 2023, come risulta da apposito Verbale di gara n° 2, la Commissione giudicatrice ha proceduto presso l’Ufficio Lavori Pubblici del Comune di Loiri Porto San Paolo a verificare la “Documentazione Tecnica” trasmessa dall’unico operatore economico offerente e ad attribuire i punteggi qualitativi dell’offerta tecnica;
- in data 17 ottobre 2023, come risulta da apposito Verbale di gara n° 3, la Commissione giudicatrice ha proceduto presso l’Ufficio Lavori Pubblici del Comune di Loiri Porto San Paolo a verificare la “Documentazione Economica” trasmessa dall’unico operatore economico offerente e ad attribuire i punteggi quantitativi dell’offerta economica;
- il Presidente della Commissione Dott. Ing. Pier Giovanni Melis ha disposto che il verbale di gara n° 3 avesse valore di proposta di aggiudicazione a favore della Ditta Engie Servizi S.p.A., con sede legale in Roma, Via Giorgio Ribotta n. 31, C.F. 07149930583, P.IVA 01698911003, che ha ottenuto i punteggi di seguito riportati:

Operatore economico	Punteggio Tecnico	Punteggio economico	Punteggio complessivo	Graduatoria provvisoria
Soc. Engie Servizi S.p.A.	59,417	30	89,417	1^

ATTESO CHE:

- ai sensi dell’articolo 32, comma 5 del D.Lgs n. 50/2016, la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell’articolo 33, comma 1, provvede all’aggiudicazione;
- ai sensi del comma 7 del medesimo articolo l’aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti previsti dalla normativa di settore;

RITENUTO:

- di procedere, ai sensi dell'articolo 32, comma 5 del D.Lgs n. 50/2016, all'aggiudicazione dell'appalto avente per oggetto "Affidamento del servizio energia e gestione integrata degli impianti termici e di condizionamento, elettrici, idrico sanitari e fotovoltaici degli edifici, nonché degli impianti di illuminazione pubblica, di proprietà del Comune di Loiri Porto San Paolo" alla Ditta Engie Servizi S.p.A., con sede legale in Roma, Via Giorgio Ribotta n. 31, C.F. 07149930583, P.IVA 01698911003, per l'importo di canone annuale pari a € 449.567,55 (comprensivo degli oneri per la sicurezza pari a € 6.810,59) oltre IVA;
- di dare atto che successivamente all'esito positivo della verifica dei requisiti si procederà a rendere efficaci l'aggiudicazione ai sensi dell'articolo 32, comma 7 del D.Lgs n. 50/2016;
- di procedere all'affidamento del servizio in via d'urgenza (consegna provvisoria) sotto riserva di legge degli impianti in oggetto, per le mensilità di novembre 2023 e dicembre 2023, il cui canone complessivo onnicomprensivo ammonta a € 34.660,00;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. (*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*);
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 71 del 29 dicembre 2022 (*Approvazione bilancio di previsione 2023-2025*);
- la Deliberazione di Giunta Municipale n. 123 del 29 ottobre 2023 (*Variazione urgente, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2023-2025*);
- il Decreto del Sindaco n. 8 del 7 agosto 2023 (*Rinnovo conferimento incarichi di elevata qualificazione e attribuzione delle funzioni dirigenziali*);
- l'articolo 226, comma 2, del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (*Codice dei Contratti Pubblici*), ai sensi del quale a decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ossia dal 1° luglio 2023, le disposizioni di cui Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. continuano ad applicarsi ai procedimenti in corso;

CONSTATATA:

- la regolarità della procedura;

D E T E R M I N A

DI APPROVARE le premesse della presente determinazione, e di considerarle parte integrante e sostanziale della stessa;

DI AGGIUDICARE ai sensi dell'articolo 32, comma 5 del D.Lgs n. 50/2016 l'appalto avente per oggetto "Affidamento del servizio energia e gestione integrata degli impianti termici e di condizionamento, elettrici, idrico sanitari e fotovoltaici degli edifici, nonché degli impianti di illuminazione pubblica, di proprietà del Comune di Loiri Porto San Paolo" alla Ditta Engie Servizi S.p.A., con sede legale in Roma, Via Giorgio Ribotta n. 31, C.F. 07149930583, P.IVA 01698911003, per l'importo di canone annuale per la durata ventennale, pari a € 449.567,55 (comprensivo degli oneri per la sicurezza pari a € 6.810,59) oltre IVA;

DI IMPEGNARE a favore della Ditta Engie Servizi S.p.A le seguenti somme:

- per i mesi novembre e dicembre 2023: € 34.660,00 (canone complessivo onnicomprensivo) nel Capitolo di spesa n. 158, con esigibilità al 31/12/2023;

- Annualità 2024: € 548.472,41 nel Capitolo di spesa n. 158, con esigibilità al 31/12/2024;
- Annualità 2025: € 548.472,41 nel Capitolo di spesa n. 158, con esigibilità al 31/12/2025;
- Annualità 2026 e fino al 2043 nel capitolo di spesa n. 158, che troverà copertura finanziaria a seguito di approvazione dei rispettivi Bilanci;

DI DARE ATTO che successivamente all'esito positivo della verifica dei requisiti si procederà a rendere efficaci l'aggiudicazione ai sensi dell'articolo 32, comma 7 del D.Lgs n. 50/2016;

DI DARE ATTO che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla Legge 6 novembre 2012, n. 190, e all'articolo 6 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale 20 gennaio 2021, n. 1, non sussistendo relazioni di parentela fino al II grado, coniugi o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori e/o i soci dei destinatari del provvedimento;

DI DARE ATTO che le informazioni e i dati relativi alle attribuzioni di cui al presente provvedimento, in ossequio al disposto dell'articolo 26 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", verranno pubblicati sul sito web del Comune di Loiri Porto San Paolo e nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione "Bandi di gara e contratti";

DI TRASMETTERE copia del presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria, al Sindaco e al Segretario Comunale per le rispettive competenze.

Letto e approvato

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Servizi al Territorio

Parere Favorevole in ordine alla regolarità ed alla correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000.
Loiri Porto San Paolo, 31-10-2023

Il Responsabile del Servizio
Dott. Francesco Biancu

(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.1)